

Обзор

состояния правоприменительной практики о преступлениях коррупционной направленности в исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления Республики Бурятия за январь-сентябрь 2020 года

Настоящий обзор подготовлен по результатам анализа сведений о состоянии преступности в Республике Бурятия за январь-сентябрь 2020 года и материалов заседания Комиссии при Главе Республики Бурятия по противодействию коррупции от 23.09.2020 года.

Состояние преступности в Республике Бурятия за период январь-сентябрь 2020 г. выглядит следующим образом.

Всего за январь-сентябрь 2020 года на территории Республики Бурятия зарегистрировано 15 791 преступлений (АППГ – 16 962, снижение на -6,9 %).

Преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления зарегистрировано – 98 (АППГ – 98), из них:

- по ст. 285 УК РФ «Злоупотребление должностными полномочиями» – 9 фактов (АППГ – 15 преступлений, снижение на -40,0 %);
- по ст. 286 УК РФ «Превышение должностных полномочий» – 12 фактов (АППГ – 19 преступлений, снижение на -36,8 %);
- по ст. 290 УК РФ «Получение взятки» – 35 фактов (АППГ – 17, преступлений, рост на +105,9 %);
- по ст. 291 УК РФ «Дача взятки» – 6 преступлений (АППГ – 3 преступления, рост на +100%);
- по ст. 291.1 ч.2 посредничество во взяточничестве за совершение заведомо незаконных действий (бездействие) либо лицом с использованием своего служебного положения – 1 преступление (АППГ – 0);
- по ст. 291.1 ч.3 п.«а» УК РФ посредничество во взяточничестве, совершенное группой лиц по предварительному сговору – 7 фактов (АППГ – 0);
- по ст. 291.1 ч.5 УК РФ обещание или предложение посредничества во взяточничестве – 4 факта (АППГ – 2, рост на +100 %);

- по ст. 291.2 УК РФ «Мелкое взяточничество», не превышающее 10 000 рублей – 6 фактов (АППГ – 5 преступлений, рост на +20,0%);
- по ст. 292 УК РФ «Служебный подлог» – 18 преступлений (АППГ – 36, снижение на -50,0%);

Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления выявлялись в январе-сентябре 2020 года на территории городских округов г. Улан-Удэ, г. Северобайкальск и 15 муниципальных районов республики.

40,8% из 98 зарегистрированных преступлений указанной категории – доля преступлений, совершенных в отрасли деятельности органов внутренних дел.

Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления в разрезе территориальных образований указаны в *Таблице № 1*.

Преступлений коррупционной направленности за указанный период на территории республики было выявлено 136, (АППГ – 120, рост на +13,3 %), из них:

- по ч. 3 ст. 159 УК РФ, *мошенничество* совершенное лицом с использованием своего служебного положения, а равно в крупном размере (свыше 250 тыс. рублей) – 15 преступлений (АППГ – 28 фактов, снижение на -46,4 %);
- по ч. 4 ст. 159 УК РФ, *мошенничество* совершенное в особом крупном размере (свыше 1 млн. рублей) – 2 преступления (АППГ – 13, снижение -84,6%);
- по ч. 4 ст. 159.5 УК РФ, *мошенничество* в сфере страхования, совершенное в особо крупном размере (свыше 6 млн. рублей) – 5 преступлений (АППГ – 10, снижение на -50,0%);
- по ч. 3 ст. 160 УК РФ, *присвоение* имущества с использованием служебного положения, а равно в крупном размере (свыше 250 тыс. рублей) – 13 преступлений (АППГ – 12, рост на +8,3%);
- по п. «б» ч. 3 ст. 174.1 УК РФ «*Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных лицом в результате совершения им преступления*», т.е. *совершение финансовых операций и других сделок с денежными средствами или иным имуществом, приобретенными лицом*

в результате совершения им преступления, в целях придания правомерного вида владению, пользованию и распоряжению указанными денежными средствами или иным имуществом, совершенное лицом с использованием своего служебного положения – 2 преступления (АППГ – 3 факта, снижение на -33,3%);

- по ст. 200.5 УК РФ за незаконное получение работником контрактной службы, контрактным управляющим, членом комиссии по осуществлению закупки денег за совершение действий в интересах дающего в связи с закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд – 1 преступление (АППГ – 1);
- по ст. 204 «Коммерческий подкуп» УК РФ, т.е. *незаконная передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, а также незаконные оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего или иных лиц, если указанные действия (бездействие) входят в служебные полномочия такого лица либо если оно в силу своего служебного положения может способствовать указанным действиям (бездействию), – 3 преступления (АППГ – 4, снижение на -25,0%);*
- по ст. 285 УК РФ «Злоупотребление должностными полномочиями» – 2 факта (АППГ – 1 преступление, рост на +100, %);
- по ст. 286 УК РФ «Превышение должностных полномочий» – 3 факта (АППГ – 0);
- по ст. 290 УК РФ «Получение взятки» – 35 преступлений (АППГ – 17 фактов, рост на +105,9%) из них:
 - ч. 1 ст. 290 УК РФ, т.е. получение должностным лицом, лично или через посредника взятки за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если указанные действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать указанным действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе – 5 преступлений (АППГ – 5);

- ч. 2 ст. 290 УК РФ получение должностным лицом, взятки в значительном размере (свыше 25 тыс. рублей) – 3 преступления (АППГ – 2, рост на +50,0%);
- ч. 3 ст. 290 УК РФ получение взятки за незаконные действия (бездействие) – 23 преступления (АППГ – 7, рост на +228,5%);
- ч. 5 ст. 290 УК РФ – получение взятки, совершённое с вымогательством взятки – 3 преступления (АППГ – 3);
- ч. 6 ст. 290 УК РФ – получение взятки, совершённое в особо крупном размере (свыше 1 млн. рублей) – 1 факт;
- по ч. 2 ст. 291 УК РФ дача взятки в значительном размере (свыше 25 тыс. рублей) – 1 преступление;
- по ч. 3 ст. 291 УК РФ дача взятки за совершение заведомо незаконного действия (бездействие) – 4 преступления (АППГ – 3 факта, рост на +33,3%);
- по п. «б» ч. 4 ст. 291 УК РФ дача взятки в крупном размере (свыше 150 тыс. рублей) – 1 преступление;
- по ч. 2 ст. 291.1 УК РФ посредничество во взяточничестве за совершение заведомо незаконных действий (бездействие) либо лицом с использованием своего служебного положения – 1 факт (АППГ – 0);
- по п. «а» ч. 3 ст. 291.1 УК РФ посредничество во взяточничестве, совершённое группой лиц по предварительному сговору – 7 преступлений (АППГ – 0);
- по ч. 5 ст. 291.1 УК РФ за обещание или предложение посредничества во взяточничестве – 4 преступления (АППГ – 2, рост на +100%);
- по ст. 291.2 УК РФ «Мелкое взяточничество» – 6 преступлений (АППГ – 6 факта);
- по ст. 292 УК РФ «Служебный подлог» – 31 (АППГ – 10 фактов, рост на +210,0%).

Преступления коррупционной направленности выявлялись в январе-сентябре 2020 года на территории городских округов г. Улан-Удэ, г. Северобайкальск и 17 муниципальных районов республики.

44,8% из 136 зарегистрированных преступлений указанной категории – доля преступлений, совершенных в отрасли деятельности органов внутренних дел.

Преступления коррупционной направленности в разрезе территориальных образований указаны в *Таблице № 2*.

По состоянию на январь-сентябрь 2020 г. абсолютные статистические показатели наглядно демонстрируют состояние работы по противодействию коррупции в муниципальных образованиях республики. Наибольшее количество преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления и коррупционных преступлений, выявлено в городском округе город Улан-Удэ, а также в муниципальных образованиях Заиграевский, Еравнинский, Баргузинский, Тункинский, Кабанский, Мухоршибирский районы.

В сравнении с аналогичным периодом прошлого года (далее – АППГ), наибольшее количество в январе-сентябре 2020 г. выявлено преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления, связанных со взяточничеством: получение взятки – 35 преступлений (АППГ – 17, преступлений, рост на +105,9 %), дача взятки – 6 преступлений (АППГ – 3 преступления, рост на +100%), посредничество во взяточничестве – 12 фактов (АППГ – 2, рост на +500%).

Из преступлений коррупционной направленности в отчётном периоде выявлено больше преступлений, также связанных, с получением взятки – 35 преступлений (АППГ – 17, преступлений, рост на +105,9 %), дачей взятки – 6 преступлений (АППГ – 3, рост на +100,0%), посредничеством во взяточничестве – 12 (АППГ – 2, рост на +500%), внесением должностным лицом в официальные документы заведомо ложных сведений, а равно внесение в указанные документы исправлений, искажающих их действительное содержание, если эти деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности (служебный подлог) – 31 преступление (АППГ – 10 фактов, рост на +210,0%).

Анализ структуры преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления и преступлений коррупционной направленности показал, что по-прежнему наиболее подвержены коррупционным рискам должностные лица органов системы образования и органов местного самоуправления, в том числе выборные должностные лица (главы и депутаты муниципальных образований), муниципальных бюджетных учреждений. Имеют место факты возбуждения уголовных дел в отношении должностных лиц системы здравоохранения, лесного хозяйства и правоохранительных органов.

В отчётном периоде 2020 года уголовные дела коррупционной направленности возбуждены в отношении 5 должностных лиц органов системы образования, 2 должностных лиц органов здравоохранения, 2 должностных лиц муниципальных предприятий, 2 сотрудников лесхозов, 3 глав сельских поселений и 1 депутата совета депутатов одного из муниципальных образований сельских поселений, 3 сотрудников УФСИН, 9 должностных лиц органов внутренних дел, при этом в отношении только двоих из них возбуждены уголовные дела по более 50 эпизодам взяток и служебных подлогов.

Коррупционные преступления, совершаемые должностными лицами системы образования и органов местного самоуправления, традиционно связаны с фиктивным трудоустройством родственников или иных лиц, и соответственно, незаконным получением заработной платы должностными лицами или их близкими, превышением должностных полномочий, влекущими причинение ущерба бюджету, а также хищением денежных средств и имущества муниципальных образований и учреждений.

Имеет место совершение должностными лицами преступлений, связанных с внесением заведомо ложных сведений в официальные документы и совершение действий, явно выходящих за пределы их полномочий, а также преступлений, связанных с получением денежного вознаграждения за совершение незаконных действий в пользу взяткодателя.

Продолжает место быть получение взяток должностными лицами за совершение действий, которые входят в круг их полномочий, а также за совершение незаконных действий.

Так, в марте 2020 года в Кяхтинский районный суд направлено уголовное дело в отношении заведующего учебной частью одного из филиалов образовательного учреждения республиканского техникума строительных и промышленных технологий по факту получения взятки за поддельный диплом.

В апреле 2020 года в суд направлено уголовное дело в отношении заместителя главного врача республиканского клинического противотуберкулёзного диспансера по фактам получения взяток с вымогательством на общую сумму в размере 100 тыс. рублей, полученных от руководства одной из частных организаций за общее покровительство при заключении договоров.

В мае 2020 года в Еравнинский районный суд направлено уголовное дело в отношении участкового Еравнинского лесничества по четырем эпизодам получения взяток, сопряженных с их вымогательством у лесозаготовителей.

В феврале т.г. возбуждено и расследуется уголовное дело по факту мошенничества совершенное лицом с использованием своего служебного

положения в отношении Главы сельского поселения Курумканского района, который вымогал незаконное вознаграждение в сумме 300 тыс. рублей от жительницы одного из районов республики за предоставление ей в пользование муниципальной квартиры.

В июне 2020 г. возбуждено уголовное дело в отношении директора СОШ г. Улан-Удэ, которая вымогала незаконное денежное вознаграждение от подчиненной сотрудницы в размере 30 тыс. рублей.

В январе т.г. в результате проведенных мероприятий СУ СК России возбуждено уголовное дело в отношении заведующей учебной частью одного из образовательных учреждений республики, которая получила незаконное денежное вознаграждение в размере 16 тыс. рублей за выдачу фиктивного диплома об образовании.

В целях выявления причин и условий, способствующих совершению преступлений, следователями в порядке статьи 158 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ) по каждому уголовному делу вносятся представления в соответствующие организации и должностным лицам. Так, за указанный период 2020 года внесено 16 представлений.

По уголовным делам указанной категории в ходе досудебного производства продолжают выявляться такие обстоятельства, способствующие совершению указанных преступлений, как слабая профилактика правонарушений и недостаточная работа контролирующих органов.

Кроме того, совершение указанных преступлений стало возможным в связи с низким контролем со стороны руководства за деятельностью подчиненных лиц, невыполнением требований нормативно-правовых актов, низкой исполнительской дисциплиной.

Следственными и надзорными органами настоятельно рекомендуется при рассмотрении представлений следователей принципиально подходить к вопросам привлечения к ответственности должностных лиц, чьи действия явились причинами и условиями, способствующими совершению коррупционных преступлений.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что преступная деятельность должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления имеет стандартный характер, выражающийся в стремлении субъектов преступления получить выгоды имущественного и неимущественного характера из корыстной заинтересованности.

Уголовное преследование, осуществляемое органами следствия, как правило, влечёт направление уголовных дел указанной категории в суд и неотвратимость наказания за совершённые преступления.

С целью организации и обеспечения реализации антикоррупционной политики в исполнительных органах государственной власти, органах местного самоуправления в Республике Бурятия и в их подведомственных учреждениях, рекомендуем:

✓ довести вышеуказанную информацию в ходе разъяснительно-профилактических мероприятий антикоррупционной направленности (беседы, рассмотрение отдельных вопросов на совещаниях и т.п.) до всех государственных гражданских и муниципальных служащих, в том числе до сведения лиц, замещающих муниципальные должности и должностных лиц подведомственных учреждений, в первую очередь лиц, замещающих должности с высокими коррупционными рисками;

✓ продолжить работу, направленную на формирование антикоррупционного самосознания у государственных и муниципальных служащих, лиц, замещающих муниципальные должности, работников подведомственных учреждений;

✓ продолжить мероприятия по повышению квалификации государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции;

✓ принять меры к усилению контроля за деятельностью государственных и муниципальных служащих, лиц, замещающих муниципальные должности, работников подведомственных учреждений;

✓ проводить комплексный анализ причин и условий, способствующих совершению коррупционных преступлений в отраслях деятельности, для принятия исчерпывающих мер к их устранению.

О результатах проведенной работы сообщить в отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений в срок до 11 декабря 2020 года.

Приложение: на 2 листах.

Отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений
Комитета специальных программ
Администрации Главы Республики Бурятия
и Правительства Республики Бурятия

Преступления против государственной власти, интересов государственной службы
и службы в органах местного самоуправления в разрезе территориальных образований Республики Бурятия
за январь-сентябрь 2020 года

		Статьи УК РФ							
		Всего	ст. 285 Злоупотр-е должн-ми полномочиями	ст. 286 Превыше- должн-х полномочий	ст. 290 Получение взятки	ст. 291 Дача взятки	ст. 291.1 Посредничество во взятничестве	ст. 291.2 Мелкое взятничество	ст. 292 Служебный подлог
	По Республике :	98	9	12	35	6	12	6	18
	гор. Улан-Удэ:	45	2	5	19	4	5	5	5
1.	Советский район	10	-	4	2	-	1	2	1
2.	Железнодорожный район	9	-	1	5	-	-	1	2
3.	Октябрьский район	26	2	-	12	4	4	2	2
4.	Баргузинский	1	-	1	-	-	-	-	-
5.	Баунтовский	1	-	-	-	-	-	-	1
6.	Бичурский	-	-	-	-	-	-	-	-
7.	Джидинский	1	-	1	-	-	-	-	-
8.	Еравнинский	9	1	-	4	-	-	-	4
9.	Заиграевский	12	-	-	6	-	6	-	-
10.	Закаменский	1	-	-	-	-	-	-	1
11.	Иволгинский	1	-	-	1	-	-	-	-
12.	Кабанский	6	4	-	-	-	-	-	2
13.	Кижингинский	4	-	1	-	1	-	-	2
14.	Курумканский	-	-	-	-	-	-	-	-
15.	Кяхтинский	2	-	-	1	-	-	-	1
16.	Муйский	-	-	-	-	-	-	-	-
17.	Мухоршибирский	5	1	-	2	-	1	-	1
18.	Окинский	-	-	-	-	-	-	-	-
19.	Прибайкальский	-	-	-	-	-	-	-	-
20.	Северо-Байкальский	1	-	1	-	-	-	-	-
21.	гор. Северобайкальск	4	-	3	-	1	-	-	-
22.	Селенгинский	2	-	-	-	-	-	1	1
23.	Тарбагатайский	-	-	-	-	-	-	-	-
24.	Тункинский	2	1	-	1	-	-	-	-
25.	Хоринский	1	-	-	1	-	-	-	-

**Преступления коррупционной направленности в разрезе территориальных образований Республики Бурятия
за январь-сентябрь 2020 года**

		<i>Статьи УК РФ</i>																	
		Всего	ст. 159 Мошенниче- ство	ст. 159.2 Мошенниче- ство при получе- нии выпла- т	ст. 159.5 Мошенниче- ство в сфере страхо- вания	ст. 160 Присво- ение или растра- та	ст. 174.1 Легали- зация ден- г- ов, при- обретен- ного в рез- ультате прест- упле- ния	ст. 200.5 Подкуп члена комис- сии по осуше- ствию закуп- ки	ст. 201 Злоуп- отребле- ние полно- мочия	ст. 204 Коммер- чески й под- куп	ст. 204.1 Посре- дничес- тво в коммер- ческо- м под- купе	ст. 204.2 Мелкий коммер- чески й под- куп	ст. 285 Злоуп- отребле- ние долж- ности полно- мочия	ст. 286 Превы- шение долж- ности полно- мочий	ст. 290 Получ- ение взятки	ст. 291 Дача взятки	ст. 291.1 Посре- дничес- тво во взяточ- ниче- стве	ст. 291.2 Мелкое взяточ- ниче- ство	ст. 292 Служе- бный подлог
	По Республике:	136	17	-	5	13	2	1	-	3	-	-	2	3	35	6	12	6	31
	г. Улан-Удэ:	56	2	-	5	2	-	-	-	3	-	-	1	-	19	4	5	5	10
1.	Советский район	6	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2	-	-	2	1
2.	Железнодорожный район	15	2	-	-	2	-	-	-	3	-	-	-	-	5	-	-	1	2
3.	Октябрьский район	35	-	-	5	-	-	-	-	-	-	-	1	-	12	4	4	2	7
4.	Баргузинский	8	5	-	-	-	2	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
5.	Баунтовский	6	6	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
6.	Бичурский	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
7.	Джидинский	2	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-
8.	Еравнинский	4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4	-	-	-	-
9.	Заиграевский	28	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	6	-	6	-	16
10.	Закаменский	1	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
11.	Иволгинский	2	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-
12.	Кабанский	2	-	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
13.	Кижингинский	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	1
14.	Курумканский	3	3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
15.	Кяхтинский	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	1
16.	Муйский	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
17.	Мухоршибирский	5	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	2	-	1	-	1
18.	Окинский	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
19.	Прибайкальский	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
20.	Северо-Байкальский	1	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
21.	г. Северобайкальск	3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2	-	1	-	-	-
22.	Селенгинский	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-
23.	Тарбагатайский	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2
24.	Тункинский	7	-	-	-	6	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-
25.	Хоринский	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-